

Gasto público social, impuestos, redistribución del ingreso y pobreza en Costa Rica

Pablo Sauma

Juan Diego Trejos

Costa Rica

- 4,5 millones de habitantes
- 51.000 Km² de extensión
- US\$ 9.695 PIB per cápita corriente 2012 (US\$ 13.966 PPP)
- Según el último Panorama Social de la CEPAL: 3er país con menor pobreza por ingresos (18,8%) y 5to. lugar en gasto social per cápita (4to. como % PIB). Tradicionalmente el 2do lugar con menor desigualdad en distribución del ingreso.



Gasto público social por sectores, 2010

	Gasto per cápita en US\$	composi- ción %	% del PIB	% del gasto público
Total	1.787	100,0	22,8	39,0
Educación	571	32,0	7,3	12,5
Salud	515	28,8	6,6	11,2
Pensiones 1/	410	23,0	5,2	8,9
Asistencia social 2/	105	5,9	1,3	2,3
Vivienda 3/	170	9,5	2,2	3,7
Otros 4/	15	0,8	0,2	0,3

1/ Incluye pensiones contributivas y no contributivas.

2/ Becas y ayudas en efectivo y en especie a personas y familias.

3/ Vivienda y otros servicios comunitarios.

4/ Incluye servicios recreativos, culturales y religiosos.

Fuente: Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria del Ministerio de Hacienda y estimación propia.

Recaudación de impuestos y contribuciones a la seguridad social, 2010

	% del PIB	composición %
Total ingresos tributarios + contrib. seg. social	20,0	
‘		
Contribuciones a la seguridad social	6,8	
‘		
Total de ingresos tributarios	13,2	100,0
Impuestos sobre los ingresos y utilidades	4,0	30,0
Impuestos a la propiedad 1/	0,7	5,0
Imp. s/ producción y consumo bienes y servicios	7,7	58,0
Imp. al comercio exterior y transac. internac.	0,9	6,8
Otros ingresos tributarios	...	0,2

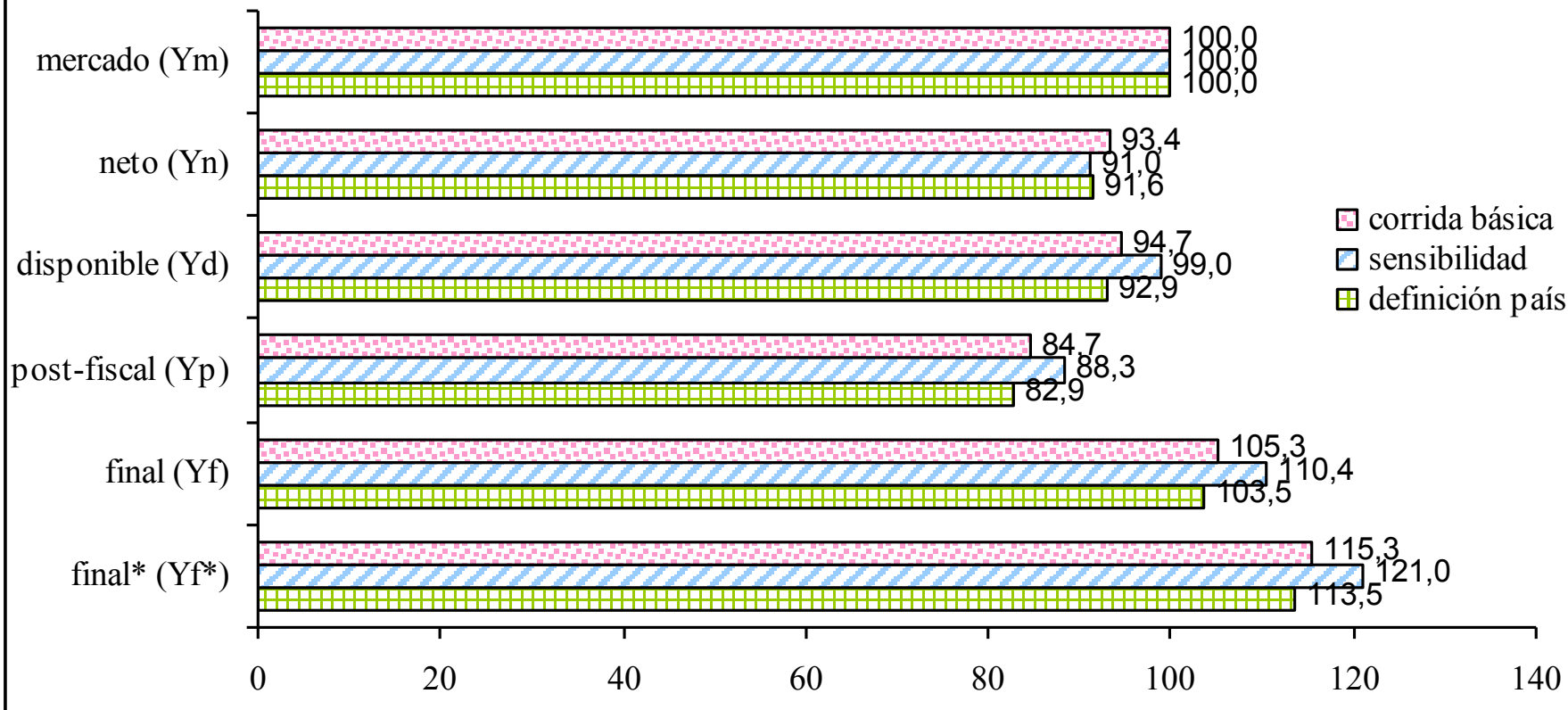
1/ No incluye el impuesto sobre bienes inmuebles que recaudan las municipalidades.

Fuente: Contraloría General de la República (CGR, 2011) y estimación propia.

Aspectos metodológicos

- Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) 2010
- Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos realizada por el INEC (ENIG) 2004
- Otras información: Banco Central, Ministerio de Hacienda, otras instituciones públicas.
- No se identificaron subsidios indirectos del sector público y tampoco co-pagos, tasas de uso y otros como costos de participación e impuestos en especie.
- Corrida básica (o benchmark), análisis de sensibilidad y “definición país” (pensiones contributivas brutas como parte del ingreso de mercado, y para obtener el ingreso neto se restan todas las contribuciones a la seguridad social - pensiones, salud y otras-).

Costa Rica: relación entre el ingreso de mercado (100%) y los diferentes conceptos de ingreso, según mediciones alternativas



La inclusión de las transferencias monetarias directas del sector público aumenta el ingreso - La deducción de los impuestos indirectos (importantes) implican un ingreso post-fiscal bastante inferior al ingreso de mercado - La imputación transferencias en especie fuerte impacto.

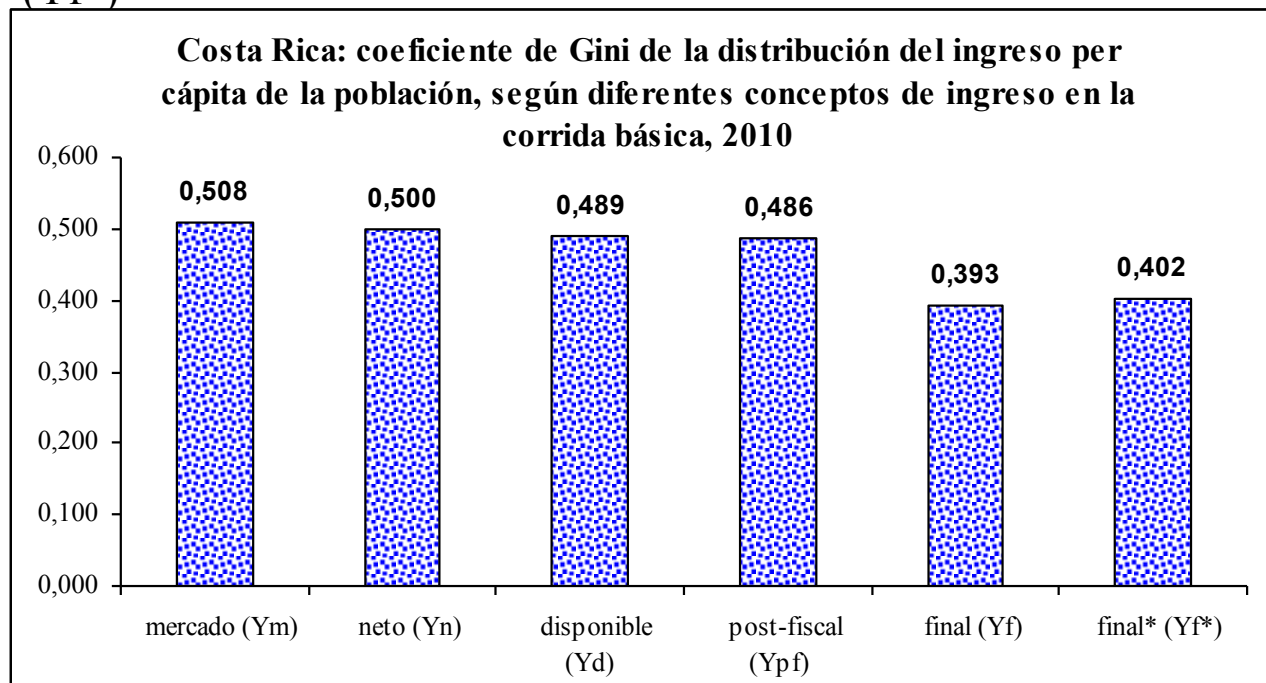
Impacto sobre la pobreza y la desigualdad

Definiciones de ingreso	% de población pobre según líneas ^{1/}				
	US\$1,25 PPP	US\$2,50 PPP	PE Nacional	US\$4 PPP	P Nacional

Corrida básica

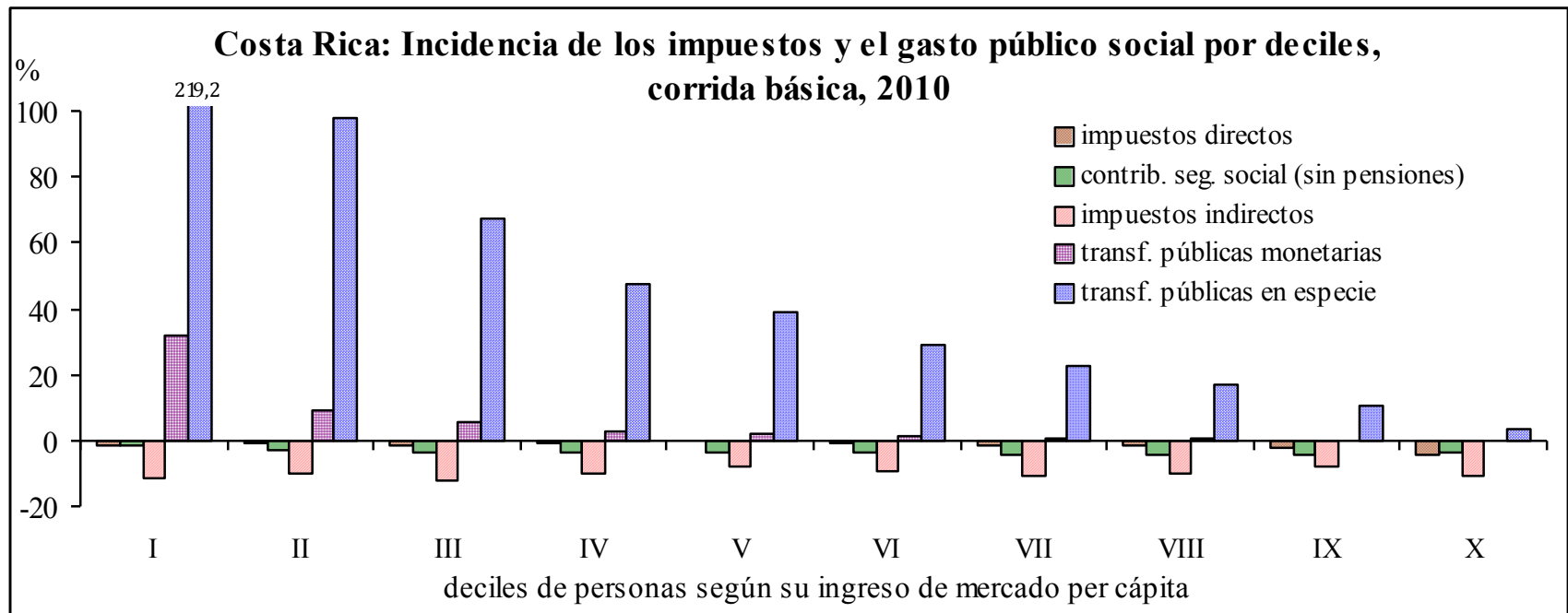
mercado (Ym)	1,8	4,4	6,5	9,2	20,5
neto (Yn)	1,9	4,7	6,7	9,7	21,9
disponible (Yd)	1,1	3,1	4,8	7,6	19,7
post-fiscal (Ypf)	1,5	3,6	5,3	8,7	24,7
final (Yf)					
final* (Yf*)					

Lp más alta, la población paga T y CSS pero no recibe transf. monetarias



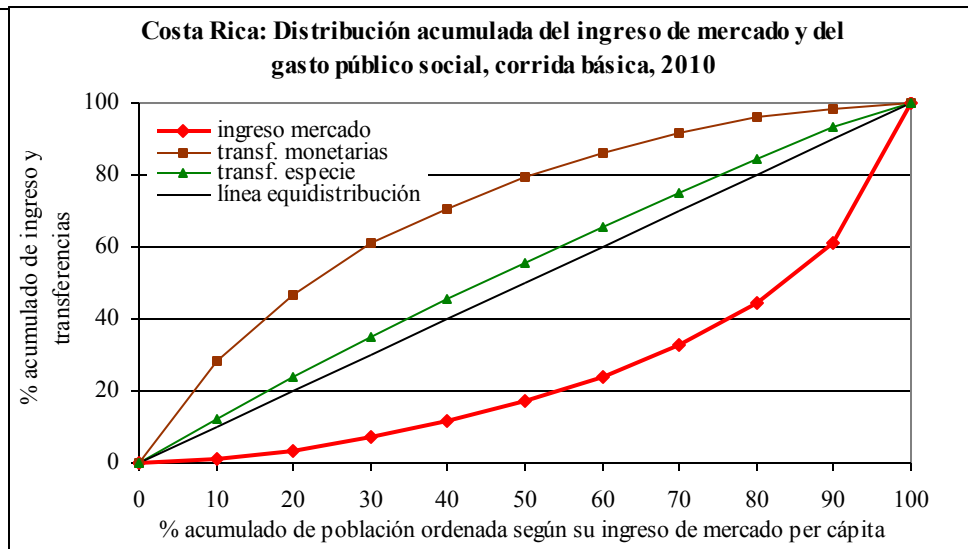
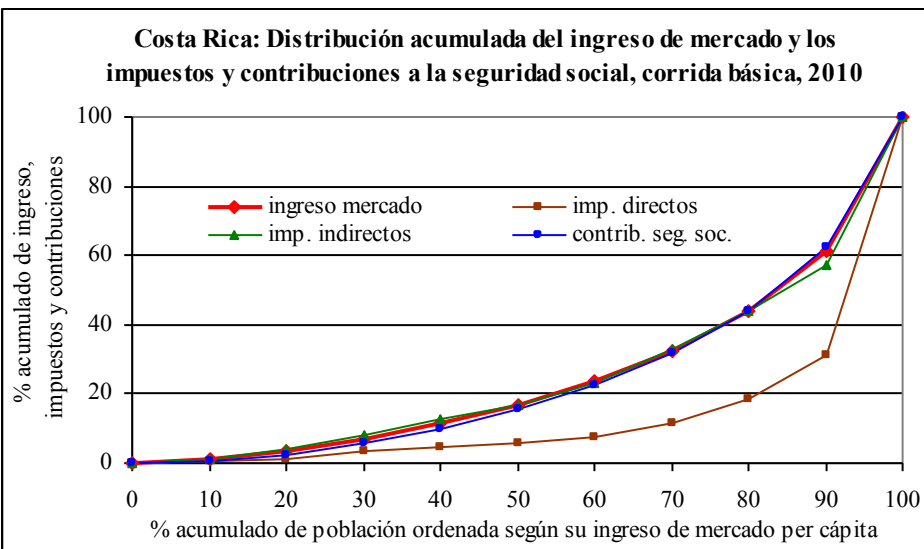
Efectividad redistributiva y reducción de la pobreza: A medida que aumenta la línea de pobreza utilizada, se reduce la efectividad del gasto público social en la reducción de la pobreza, lo cual se relaciona con la forma como el gasto social llega a los diferentes beneficiarios según su condición de pobreza.

En general, el indicador de efectividad es mayor para las transferencias no monetarias respecto a las monetarias, debido principalmente a la diferencia en la magnitud de cada una de ellas respecto al PIB, pero también a su distribución por condición de pobreza de la población.

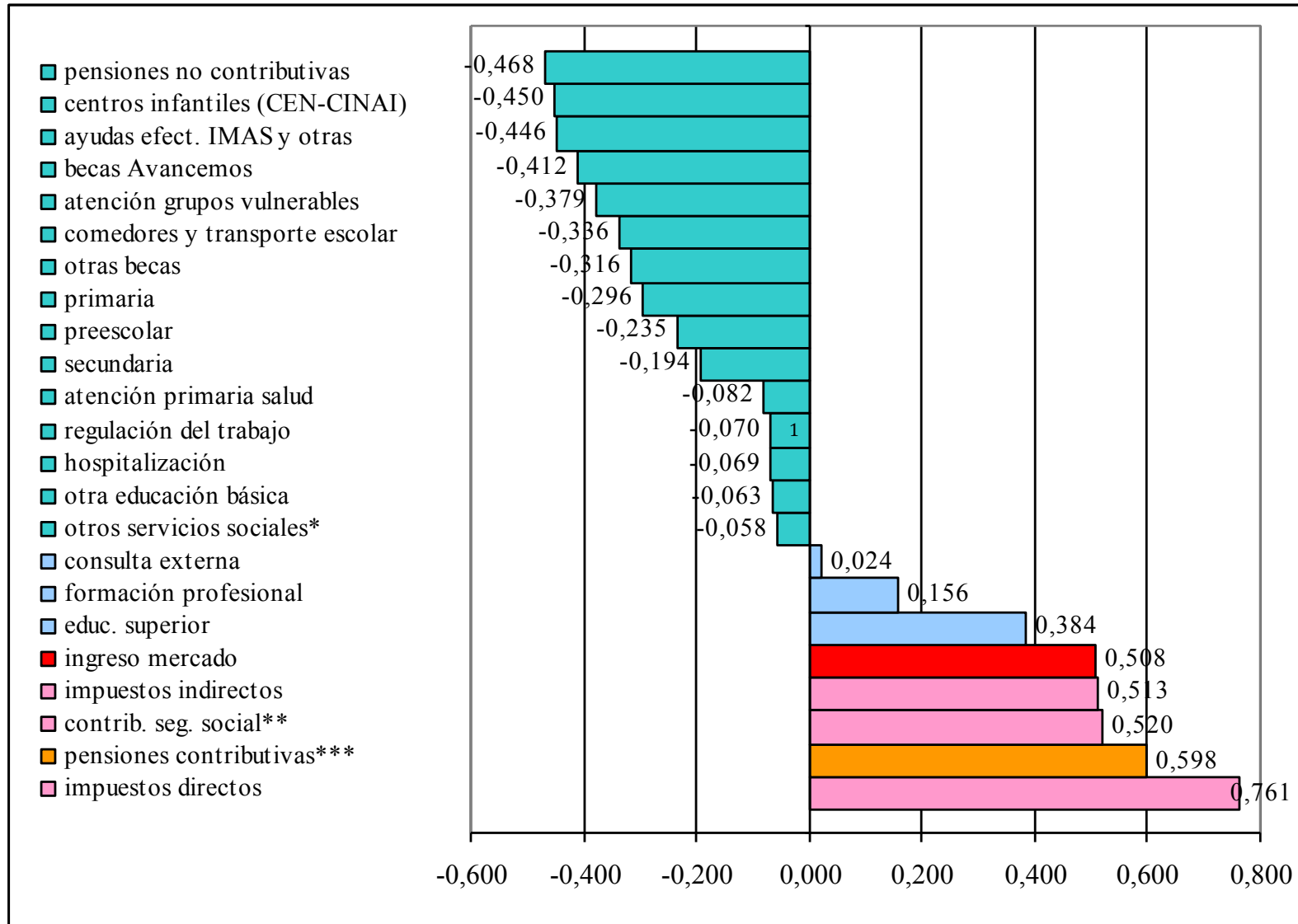


Progresividad de los impuestos y el gasto público social: en la corrida básica, términos generales, los impuestos y las contribuciones aumentan conforme crece el ingreso de mercado; sin embargo, únicamente los impuestos directos son claramente progresivos en términos relativos.

Por su parte, las transferencias monetarias resultan altamente progresivas. Las transferencias en especie, en su conjunto, también son progresivas, aunque menos que las anteriores.



Costa Rica: Coeficientes de concentración por programa y de los impuestos, contribuciones a la seguridad social e ingreso de mercado, corrida básica, 2010



* Incluye Bono Familiar de Vivienda, acueductos rurales, servicios municipales y servicios culturales y recreativos.

** Incluye pensiones, salud y otros.

*** Aunque en la corrida básica forman parte del ingreso de mercado, se incluye aquí con fines ilustrativos.